Agriculture
Canada

Western Grain Stabilization

Annual Report
1989-1990

Canada

PUBLICATION 5201/B, available from
Communications Branch, Agriculture Canada,
Ottawa K1A 0C7 and

Western Grain Stabilization Administration,
935-303 Main Street, Winnipeg, Man. R3C 3H5

©Ministre of Supply and Services Canada 1991
Cat. No. A1-4/1988 ISBN: 0-662-56749-8
Printed 1991 3.2M-4-91

Agriculture
Canada

Western Grain Stabilization

Annual Report
1989-1990

Western Grain Stabilization

— Annual Report —

Introduction

The Western Grain Stabilization program, based on the joint participation of western grain farmers and the federal government, became operational April 1, 1976. This is the 14th annual report to Parliament and covers the period from August 1, 1989 to July 31, 1990.

General Information

The Western Grain Stabilization Program was established in 1976 to provide improved income stability for grain farmers in Western Canada. Historically, the grain industry in the Prairie provinces has been characterized by wide swings in cash receipt levels, often caused by world market factors beyond ready remedy or control. This variability in cash flow has had a serious impact upon the viability and strength of the prairie grain economy in general and upon grain producers in particular.

To cushion the impact of disruptive price, market and cost factors (see Graphs 1, 2 and 3) the stabilization program was introduced. It helps stabilize cash income from grain sales by assuring a minimum cash flow level. By guaranteeing that net cash flow from the sale of grain in any one year does not fall below the average in cash flow for the immediately preceding five-year period, producers are protected against sudden and sometimes drastic drops in cash income. At the same time, a more stable cash flow lets the grain sector develop positively without artificial interference to resource/production allocation or individual marketing decisions. Stabilization payments put cash into the pockets of western producers when needed and stimulate the agriculturally oriented economies of the western provinces.

The stabilization program provides for voluntary participation by eligible grain producers, including qualified farming companies, cooperatives and partnerships. Landlords and other interested parties are not eligible. All actual producers registered as Canadian Wheat Board "Suffix A" permit holders are deemed to be participants. In addition, new permit holders are automatically enroled as members. For the 1989/90 crop year, 129,400 producers, 90.5 per cent of the active Canadian Wheat Boad permit book holders were program participants (see Participation - pp 12).

All producers may voluntarily withdraw from the program at any time prior to the close (July 31st) of the first year of their participation, or exercise a ten-year program anniversary withdrawal option. Following withdrawal, producers have one opportunity to rejoin the program in each ten-year period. Producers who rejoined the program as of August 1, 1987, under amended provisions of the Western Grain Stabilization Act, were entitled to receive enhanced stabilization benefits if triggered, until the close of the 1989/90 crop year.

The stabilization program is an arrangement between participating grain producers and the federal government. Both parties may make levy payments into an account used solely to fund stabilization payments. The maximum level of grain receipts eligible for levy payment in the 1989/90 crop year period was $60,000.00. This means that individual producers contributed levy at the applicable four per cent rate on their grain receipts up to a ceiling of $2,400.00 during the 1989/90 stabilization year. The federal government's contribution of six per cent equals the levy rate paid by producers plus an additional two per cent on all eligible producer proceeds.

When the stabilization account builds up a surplus, accumulated funds earn interest at a rate provided by statute which is credited to the account. Conversely, when substantial stabilization payments create a deficit in the account, the federal government advances funds to make up the shortfall. Such funds must be repaid along with assessed interest (see 1989/90 Stabilization Fund Closes in Deficit - pp 6).

A stabilization payment is triggered when net cash flow (difference between gross receipts and gross expenses) in the year under review, is less than the previous five-year average net cash flow. "Aggregate" and "per tonne" measurements are used in the calculation. The actual payout amount issued to producers is adjusted for participation and the proportion of grain sale proceeds covered by the program. An individual's share of any payment is related to the amount of levy contributed by the permit holder in the payout year plus the preceding two crop years. Participating producers receive a statement showing the levy balance registered in their account for each stabilization year. The levy amount used in any payout calculation is adjusted to a one per cent base to remove distortions caused by a change in levy rate or different years of program entry by participants.

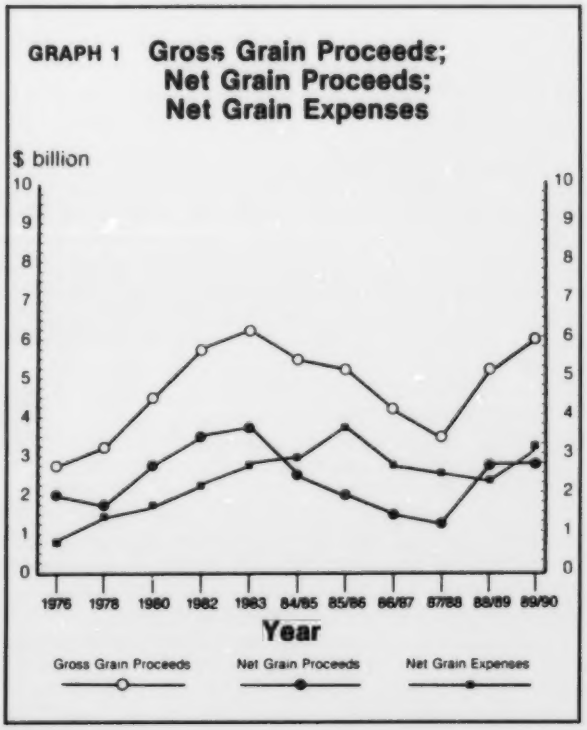
A crucial aspect of the program is the large network of organizations that provide grain purchase information and collect levies. Their role is vital to the successful operation of the

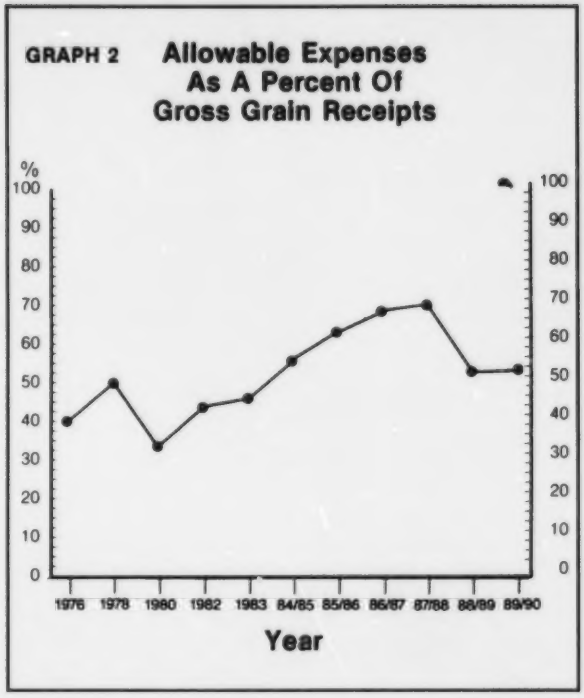
program. Grain companies, processors, and dealers licensed by the Canadian Grain Commission must report all purchases of the eligible grains (wheat, oats, barley, rye, canola/rapeseed, flax seed, mustard seed, triticale, mixed grain, sunflower seed, safflower seed, buckwheat, peas, lentils, fababeans and canary seed) and remit all amounts of levy deducted from participating producers. These companies handle the majority of grain marketed in Western Canada.

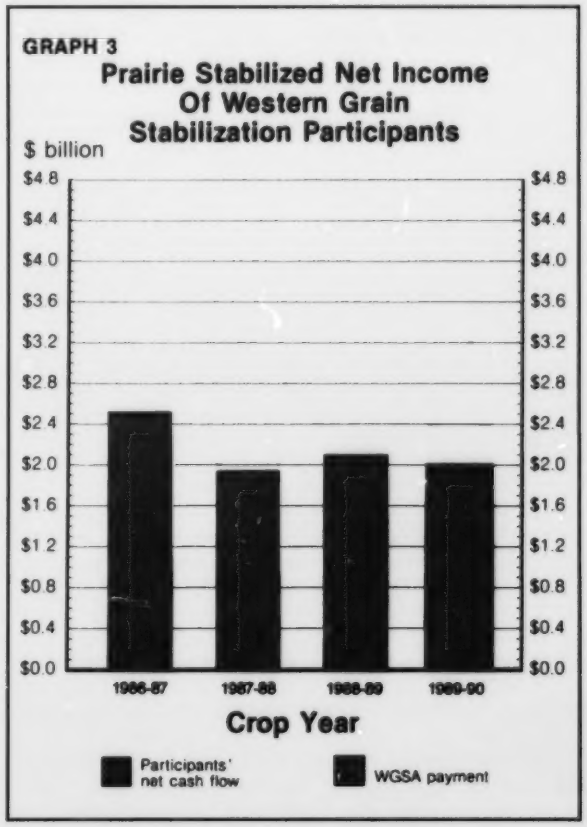
A secondary group of commercial grain buyers, not licensed by the commission, have agreed under contract as Designated Purchasers to report all purchases of eligible grains and related levy deductions to the Administration. In the 1989/90 crop year this group included operators of feed mills, feedlots, seed plants, all federal/provincial crop insurance corporations in western Canada and one private hail insurance company (Henderson Insurance Inc.) serving the Canadian Wheat Board designated area.

All licensed grain companies, dealers and designated purchasers are compensated by the Administration for the services they render on an annual basis.

The Canadian Wheat Board also plays a significant role in the stabilization program. Apart from







the use of the Canadian Wheat Board permit book identification system, the Board provides assistance with "exemption endorsement" stickers in the annual renewal of permit books, supplies information on new permit holders and assesses levy on adjustment or final grain payments issued to participating producers. All levy deduction and transaction details are turned over to the Administration for processing.

The administrative office for the Western Grain Stabilization Program is in Winnipeg. At the end of the 1989/90 crop year, permanent staff numbered 21. In addition to these permanent staff, 13 temporary staff were needed to administer the program. Costs of administration are borne solely by the federal government. Stabilization account funds are used only for stabilization payments.

Policy review, statistical analysis and data processing support are provided by the Canadian Grain Commission, Agriculture Canada and Statistics Canada.

Operations in Review

A summary of the operational highlights for this 12-month period include:

Payout Ruled Out

After five consecutive stabilization payments (1983/84 - 1987/88) which provided more than $3.9 billion in total benefits, final payout calculations after the close of the 1989/90 crop year confirmed that net cash flow did not fall below the five-year average net cash flow, a statutory provision needed to trigger a payout, and a stabilization payment would not be issued for the second year in a row. Compared to the previous year, lower initial prices for wheat and barley and a 12 per cent rise in allowable expenses were offset by a 25 per cent increase in the gross quantity of grain entering the commercial market and Canadian Wheat Board adjustment and final payments which added more than $600 million in gross receipts.

A comparison of eligible net cash flow for the year under review against the average net cash flow for the immediately preceding five-year period, a key measure in the payout formula, showed a positive margin of $411 million.

It is important to note that a benefit-to-cost comparison for a permit holder participating at the allowable individual yearly maximum levy limit from inception of the program in 1976 to July 31, 1990 shows a realized producer benefit of $5.20 per levy dollar paid.

The table below details the distribution of $83,901 in stabilization benfits received and the payment of $16,125 in levy for a producer account at individual maximum participation.

Levy Cost — Payout Benefit Comparison[1]

Year(s) Levy	Levy Paid		Payout Received		Payout $ Eligible[2]	
1976/77/78	@$500/yr.	= $1 500	1977 = $ 2 196.76	($ 1 147.30—Apr./78)	2.19	
				($ 1 049.46—Oct./78)		
			1978 = $ 4 598.90	($ 1 857.45—Apr./79)		
				($ 2 841.45—Oct./79)	3.13	
1979/80/81/82	@$900/yr.	= $3 600				
1983	@$1 200	= $1 200	1983/84 = $ 3 852.97	($ 1 693.33—Aug./84)		
1984 (Jan.-July)	@$ 525	= $ 525		($ 2 159.64—Nov./84)	1.09	(.56)
1984/85	@$ 900	= $ 900	1984/85 = $ 9 527.30	($ 8 002.00—Apr./85)		
				($ 1 525.30—Nov./85)	2.70	(3.04)
1985/86/87	@$ 600	= $1 200	1985/86 = $16 533.29	($11 059.57—Apr./86)		
				($ 5 473.72—Dec./86)	5.12	(4.21)
			1986/87 = $28 561.71	($14 012.03—Apr./87)		
				($12 549.68—Dec./87)	13.60	(9.34)
1987/88/89/90	@$2 400	= $7 200	1987/88 = $18 530.70	($14 554.40—May/88)		
				($ 3 976.30—Jan./89)	10.29	(12.12)
TOTAL		$16 125	$83 901.63			

[1]Levy costs and payout benefits shown for a permit holder contributing the individual maximum levy January 1, 1976 to July 31, 1990.
[2]Interim payout per $ eligible levy (two completed years) shown in parentheses.

A New Generation of Safety Nets

In the fall of 1989, the federal government, in cooperation with all provincial governments and the agri-food industry, developed and released a discussion paper called "Growing Together". This marked the beginning of a national agricultural policy review aimed at providing increased market responsiveness and greater self-reliance to the agricultural sector while recognizing regional diversity and improved environmental sustainability as important pillars for reform. A key component of the policy review was the development of a more effective stabilization program or programs for the grains, oilseed and special crops sectors.

Following the release of the "Growing Together" discussion paper, Agriculture Minister Don Mazankowski announced at the December 1989 National Agriculture Policy Conference the formation of a thirty-three member industry-wide grains and Oilseeds Safety Net Committee with nineteen producer, eight provincial and six federal government representatives. They were charged with the responsibility of developing a program or programs which would improve the sensitivity, protection and support against instability now being provided to the grains, oilseeds and special crop sectors through a myriad of statutory and ad hoc programs which producers often characterized as having constant uncertainty and inadequate targeting.

In November 1990, federal and provincial Ministers of Agriculture agreed in principle to a Safety Net Committee concept which included a Gross Revenue Insurance Program (GRIP) and a Net Income Stabilization Account (NISA) component to be operational on an individual farm basis. (Report to Ministers of Agriculture, Grains and Oilseeds Safety Net Committee, August 1990).

Both programs, subject to enabling federal legislation, provincial participation and the acceptance of producers through optional participation will be available in all signatory provinces. NISA will be operational in 1991 and apply to the 1990 taxation year. GRIP will be available, starting in 1991, for the 1991/92 crop year.

Producer Levy Rate Continues at Four Per cent for the 1989/90 Crop Year

The four per cent levy rate for producers and six per cent levy contribution from the federal government continued to apply for the 1989/90 crop year.

In compliance with subsection 17(2) of the Western Grain Stabilization Act which provides for a revised producer levy rate mechanism, a levy rate of four per cent was confirmed for the 1989/90 crop year.

Subsection 17(2)

"For each year commencing after July 31, 1989, the levy payable on eligible grain sale proceeds shall be at the rate of:

(a) four per cent where, before July 1 of the immediately preceding year, the Minister estimates that there will be a deficit in the Stabilization Account on July 31 of that preceding year;

(b) three per cent where, before July 1 of the immediately preceding year, the Minister estimates that there will be an amount standing to the credit of the Stabilization Account on July 31 of that preceding year; or

(c) two per cent where, before July 1 of the immediately preceding year, the Minister estimates that the balance in the Stabilization Account on July 31 of that preceding year will exceed fifty per cent of the average annual aggregate net grain sale proceeds as determined pursuant to paragraph 18(1)(e), for the five-year period ending on July 31 of that preceding year."

More detailed, historical information with respect to producer/government levy contributions and yearly interest earnings is provided as part of the cumulative stabilization account January 1, 1976 to July 31, 1990, review (See Exhibit J).

1989/90 Stabilization Fund Closes in Deficit

The Stabilization fund deficit balance at the beginning of the 1989/90 crop year was $1.340 billion. The closing deficit for the year was $1.088 billion, which includes the $750-million write-down authorized by the 1988 amendment of the Western Grain Stabilization Act. The deficit reflects $136.9 million as interest being charged against the Stabilization Account. The rate at which interest is paid is established by statute under subsection 45(2) of the Western Grain Stabilization Act as follows: "An advance made under subsection (1) shall be credited to the Stabilization Account and repaid in such manner and on such terms and conditions, including the payment of interest, as the Minister of Finance may fix, after considering any advice furnished

to the Minister by the Advisory Committee pursuant to Section 38."

Advances to the 1989/90 stabilization account were authorized at an annual rate equal to that established by the Minister of Finance for Crown corporations borrowing over a one year amortization period.

Since the stabilization program began in 1976, the authorized interest rate on surplus amounts in the Stabilization Account has been 90 per cent of the average Government of Canada three-month treasury bill yield, calculated on a moving monthly basis. The actual interest rates earned during the months of January and July, from 1976 through to 1990 are provided for comparison and reference.

Selected monthly average interest credited to stabilization account (%)

	January	July		January	July
1976		8.11	1983	8.58	8.32
1977	7.27	6.41	1984	8.76	11.53
1978	6.43	7.59	1985	8.56	8.25
1979	9.70	9.84	1986	9.02	7.46
1980	12.19	9.10	1987	6.93	7.67
1981	15.14	17.34	1988	7.58	8.34
1982	13.02	14.24	1989	10.03	10.87
			1990	10.87	12.03

Update '90 Bulletin and Statement of Levy

Participants were provided with the following information during the 1989/90 crop year:

- Update '90, printed and mailed in June 1990, highlighted program operations and proposed changes for improving support, targeting and sensitivity. It also noted reminders related to statutory deadline dates. Distribution of the Update '90 bulletin was directed to all 1989/90 Suffix A permit book holders and included country personnel of licensed grain companies, designated purchasers, grain dealers, agricultural extension workers and farm newspaper, radio and television media serving Western Canada's grain producers.
- A statement of levy was mailed in December 1990 after all accounts for the 1989/90 crop year period were closed. Statement details relative to the standing of each participating account included:
  - maximum eligible receipts,
  - reported gross receipts,
  - levy balance,
  - levy used for payout,
  - total levy refunded.

Participation

Participation of permit book holders with account activity rose to an all-time high of 90.5 per cent. This included farmers who rejoined the Program with effect for the 1989/90 crop year. The total of active participants was a record 129 411. Almost all producers who were issued a permit book for the first time chose not to exercise the withdrawal option. Participation by producers who realized more than $25,000 in receipts eligible for program coverage reached 93.5 per cent in the 1989/90 crop year.

Coverage

The Western Grain Stabilization Act specifies that the Governor in Council may prescribe a maximum amount in grain sale proceeds subject to levy entitlement "with a view to including 90 per cent of eligible grain sale proceeds within the plan." The table on page 8 illustrates the importance of periodic adjustments to the maximum eligible receipts limit for levy entitlement.

Program Coverage

Period	Prescribed Maximum Eligible Receipts Limit	% of Eligible Receipts Covered	Maximum Limit Needed to Include 90% of Eligible Receipts
19 3 Calendar Year	$25 000	74.3	$ 45 000
1977 Calendar Year	$25 000	73.6	$ 45 000
1978 Calendar Year	$25 000	72.0	$ 45 000
1979 Calendar Year	$45 000	83.4	$ 60 000
1980 Calendar Year	$45 000	76.0	$ 75 000
1981 Calendar Year	$45 000	67.1	$100 000
1982 Calendar Year	$45 000	69.1	$100 000
1983 Calendar Year	$60 000	76.1	$100 000
1983/84 Crop Year (Adjusted)	$60 000	75.6	$100 000
1984/85 Crop Year	$60 000	78.5	$100 000
1985/86 Crop Year	$60 000	79.2	$100 000
1986/87 Crop Year	$60 000	86.6	$ 75 000
1987/88 Crop Year	$60 000	88.5	$ 75 000
1988/89 Crop Year	$60 000	79.5	$100 000
1989/90 Crop Year	$60 000	76.0	$100 000

Crop Insurance Captured Automatically

The Western Grain Stabilization Act was amended in August 1988 to allow federal/provincial crop insurance corporations and private hail insurance companies to register as Designated Purchasers commencing with the 1989/90 crop year. Crop insurance corporations in Manitoba, Saskatchewan, Alberta; the British Columbia Ministry of Agriculture and Fisheries and one private hail insurance company (Henderson Insurance Inc.*) registered as Designated Purchasers and reported indemnity payments*/levy deductions on behalf of contract holders directly to the Administration. This change, approved in response to increased requests from producers and a recommendation of the House of Commons Standing Committee on Agriculture for a simpler system of levy deduction on crop insurance proceeds, means that indemnity payments and levy deductions are automatically captured for inclusion in a permit holder's account.

Producers received notice through the Update '89 and '90 bulletin that 1989/90 crop/hail insurance indemnity payments were eligible for levy remittance only if such payments are issued by corporations/agencies registered with and reporting to the Western Grain Stabilization Administration as Designated Purchasers.

Pedigreed Seed Sale Reports

Pedrigreed seed sale transactions supported by the required documentation to establish eligibility for levy entitlement continued to be processed when voluntarily submitted by participant producers. The Administration certified, recorded and acknowledged more than 7,500 remittances and $2.3 million in levy in response to an interim levy notice and 1989/90 pedigreed seed sales.

An order of compliance with the Family Order and Agreements Enforcement Assistance Act continued to impact on program operations. Under the Act, stabilization payments and levy refunds are subject to attachment.

Advisory Committee

The Advisory Committee of participating producers appointed under Section 38 of the Western Grain Stabilization Act continued to serve through the 1989/90 crop year.

The committee held two meetings with the Minister of State, Grains and Oilseeds, other government officials and administrative staff during the 12-month report period to review general operations, specific administrative issues and advise the Minister on matters related to the Act.

Committee members:

Robert Hopley (Chairman)
Oak River, Manitoba
William Duke
Redvers, Saskatchewan
Thomas Hougham
Lloydminster, Saskatchewan
Donald Kuhl
Winkler, Manitoba
Ike Lanier
Lethbridge, Alberta
Kenneth Morton
Lacombe, Alberta
Samuel Sych
Brownvale, Alberta
George Wickett
Rosetown, Saskatchewan

Exhibit A

Cash flow calculations — 1988-89 and 1989-90 crop years

	"Aggregate" cashflow[1]	1988-89 ($ millions)	1989-90 ($ millions)
A	Gross cash receipts	5 274	6 021
B	Gross grain expenses (eligible crops only)	3 483	3 839
C	Marketing/production ratio[2]	80.8%	83.2%
D	Net expenses re grain marketed (B × C)	2 815	3 194
E	Net grain proceeds (A minus D)	2 459	2 827
F	Eligibility ratio (actual producer sales to $60 000)	75.5%	72.4%
G	Eligible net cash flow (E × F)	1 857	2 047
H	Previous 5 year average net cash flow[3]	1 499	1 616
I	Potential payout (H minus G)	(358)	(431)
J	Participation ratio (weighted)	90.6%	93.0%
K	Calculated payout amount (I × J)[4]	Nil	Nil
	Partial payout amount		
	Final payout amount		

	"Per tonne" cash flow[1]	1988-89 ($ millions)	1989-90 ($ millions)
1	Gross tonnes marketed (mill. t)	29.4	36.8
2	Net eligible tonnes (mill. t)	22.2	26.7
3	Net cash flow ($/t) (G divided by 2)	83.60	76.73
4	Previous 5-Year average per tonne net cash flow ($/t)	62.13	61.31
5	Difference ($/t) (4 minus 3)	(21.47)	(15.42)
6	Potential payout (5 × 2)	(477)	(411)
7	Participation ratio (weighted)	90.6%	93.0%
8	Calculated payout amount (6 × 7)	Nil	Nil
	Partial payout amount		
	Final payout amount		

[1]Steps A to G are common to both calculations. Steps I, J, K and 6, 7, 8 are parallel calculations.
[2]Adjusts gross grain expenses to include only the costs of producing grain sold or intended for the commercial market.
[3]Adjusted for $60,000 maximum receipts limit (grains, oilseeds, special crops).
[4]Effective 1983-84 crop year, cash flow measure yielding larger amount used to issue payout.

Exhibit B

Summary of eligible and participating grain receipts[1]

		1987-88	1988-89 ($ millions)	1989-90
1	Gross grain receipts	3 768	5 274	6 021
2	Receipts of ineligible parties (landlords, interested parties)	199	263	286
3	Receipts of actual producers (1 minus 2)	3 569	5 011	5 735
4	Eligible receipts of actual producers (up to $60 000)[2]	3 160	3 983	4 357
5	Eligible receipts of participants (up to $60 000)[2]	2 948	3 693	4 061

[1] Includes all sales of eligible grains to the licensed grain trade and designated purchasers (feed mills, feedlots, seed plants, etc.). Also includes Canadian Wheat Board adjustment and final payments issued during the stabilization period.
[2] The maximum eligible receipts level of $60 000 has been in effect since January 1, 1983.

Exhibit C

Stabilization payments by province for 1977, 1978, 1983-84, 1984-85, 1985-86, 1986-87 and 1987-88

	Province	No. of recipients	Total payment ($'000)	Average per recipient ($)
1977	Manitoba	24 095	17 868	742
	Saskatchewan	62 695	69 092	1 102
	Alberta	39 933	27 275	683
	B.C./other	1 513	722	477
	TOTAL	128 236	114 957	896
1978	Manitoba	25 086	41 389	1 604
	Saskatchewan	67 033	150 330	2 243
	Alberta	42 758	59 525	1 392
	B.C./other	1 567	1 693	1 016
	TOTAL	137 264	252 937	1 843
1983-84	Manitoba	25 496	36 127	1 417
	Saskatchewan	67 185	125 940	1 874
	Alberta	44 899	59 338	1 322
	B.C./other	1 764	1 510	856
	TOTAL	139 344	222 905	1 600
1984-85	Manitoba	25 014	87 776	3 509
	Saskatchewan	66 655	292 347	4 386
	Alberta	44 683	138 317	3 095
	B.C./other	1 840	3 374	1 834
	TOTAL	138 193	521 824	3 776
1985-86	Manitoba	24 783	150 797	6 085
	Saskatchewan	66 481	477 144	7 177
	Alberta	44 748	225 438	5 038
	B.C./other	1 699	5 360	3 155
	TOTAL	137 711	858 739	6 236
1986-87	Manitoba	23 958	260 112	10 857
	Saskatchewan	65 946	759 238	11 513
	Alberta	43 206	368 036	8 518
	B.C./other	1 478	8 087	5 472
	TOTAL	134 588	1 395 473	10 368
1987-88	Manitoba	25 033	178 80	7 142
	Saskatchewan	69 927	513 951	7 350
	Alberta	44 262	259 908	5 872
	B.C./other	1 415	5 552	3 924
	TOTAL	140 637	958 191	6 813

Exhibit D

Participation by province — 1988-89 and 1989-90 crop years

	1988-89			1989-90		
Province	No. of actual producers[1]	No. of participants[1]	Provincial rate of participation (%)	No. of actual producers[1]	No. of participants[1]	Provincial rate of participation (%)
Manitoba	24 770	22 431	90.6	24 692	22 435	90.9
Saskatchewan	71 022	64 413	90.7	70 993	64 587	91.0
Alberta	46 330	41 311	89.2	46 036	41 245	89.6
B.C./other	1 313	1 167	88.9	1 285	1 144	89.0
TOTAL	143 435	129 322	90.2	143 006	129 411	90.5

[1]Canadian Wheat Board permit holders with reported receipts during the crop year.

Exhibit E

Historical participation and levy data

	1976	1978	1980	1982	1983	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87	1987-88	1988-89	1989/90
Participation rate by province (%)												
Manitoba	76.4	75.2	76.9	78.0	78.2	77.9	78.4	79.3	82.6	90.2	90.6	90.9
Saskatchewan	78.4	74.9	76.8	78.0	78.4	78.4	79.2	80.3	83.5	90.5	90.7	91.0
Alberta	74.4	72.2	74.0	75.5	76.0	75.6	76.5	77.6	80.9	88.7	89.2	89.6
B.C./other	82.4	79.1	83.9	80.3	81.2	83.4	81.0	81.5	85.6	88.8	88.9	89.0
Program Participation	76.8	74.1	76.0	77.2	77.6	77.5	78.2	79.3	82.5	89.9	90.2	90.5
Participation rate by receipt level (%)												
$ 0 - 25 000	77.1	74.0	N/A	77.7	78.1	77.6	78.3	78.4	80.8	87.2	87.8	87.5
$25 000 - 45 000	74.5	74.0	N/A	75.4	75.7	76.2	76.8	78.6	83.9	93.2	91.5	91.7
$45 000 - 60 000	77.6	75.7	N/A	77.1	76.6	77.7	78.4	81.1	84.0	94.9	93.2	93.1
$60 000 and over	N/A	N/A	N/A	77.4	78.4	78.5	79.5	82.1	87.0	95.9	94.4	95.2
Total levy paid ($ millions)												
Manitoba	4.0	5.1	8.0	9.1	10.9	N/A	8.3	6.0	4.8	21.4	24.2	27.6
Saskatchewan	14.7	16.6	27.6	31.4	36.8	N/A	24.6	16.3	15.0	63.3	71.6	80.3
Alberta	5.5	6.6	12.3	14.7	17.1	N/A	12.3	7.4	7.4	32.9	46.7	45.7
B.C./other	0.1	0.2	0.4	0.3	0.4	N/A	0.3	0.2	0.2	0.8	0.9	0.9
TOTAL	24.3	28.4	48.3	55.5	65.3	N/A	45.5	29.2	27.4	118.4	143.4	154.5
Average levy per participant ($)												
Manitoba	163	215	352	407	490	N/A	410	293	246	981	1 079	1 231
Saskatchewan	224	272	449	514	603	N/A	424	282	259	1 005	1 112	1 244
Alberta	138	172	331	383	436	N/A	342	213	215	894	1 131	1 107
B.C./other	97	135	213	257	302	N/A	211	142	137	687	776	763
Program Average	185	229	392	450	526	N/A	393	262	242	965	1 109	1 194

Exhibit F

Participation by total annual grain receipts levels — 1988-89 crop year

Province	Under $25 000 No.	%	$25 000 - $45 000 No.	%	$45 000 - $80 000 No.	%	Over $80 000 No.	%	TOTAL No.	%
Manitoba	12 380	55.2	4 068	18.1	1 827	8.1	4 156	18.6	22 431	100
Saskatchewan	33 877	52.6	12 884	20.0	6 039	9.4	11 613	18.0	64 413	100
Alberta	22 353	54.1	7 009	17.0	3 331	8.0	8 618	20.9	41 311	100
B.C./other	834	71.5	118	10.1	50	4.3	165	14.1	1 167	100
	69 444	53.7	24 079	18.6	11 247	8.7	24 552	19	129 322	100
All producers (1988-89 participants and non-participants	79 062	55.1	26 303	18.3	12 073	8.4	25 997	18.2	143 435	100
Program Participation (%)	87.8		91.5		93.1		94.4		90.2	

Participation by total annual grain receipts levels — 1989-90 crop year

Province	Under $25 000 No.	%	$25 000 - $45 000 No.	%	$45 000 - $80 000 No.	%	Over $80 000 No.	%	TOTAL No.	%
Manitoba	10 683	47.6	3 867	17.3	2 022	9.0	5 863	26.1	22 435	100
Saskatchewan	28 544	44.2	13 828	21.4	7 074	11.0	15 141	23.4	64 587	1 000
Alberta	22 608	54.8	6 612	16.0	3 233	7.9	8 792	21.3	41 245	100
B.C./other	792	69.2	159	13.9	39	3.4	154	13.5	1 144	100
	62 627	48.4	24 466	18.9	12 368	9.6	29 950	23.1	129 411	100
All producers (1989-90 participants and non-participants)	71 580	50.1	26 668	18.6	13 290	9.3	31 468	22.0	143 006	100
Program participation (%)	87.5		91.7		93.1		95.2		90.5	

Exhibit G

Comparative quantities of grain marketed by province — 1988-89 crop year

Grain	Manitoba ('000 t)	Manitoba (%)	Saskatchewan ('000 t)	Saskatchewan (%)	Alberta ('000 t)	Alberta (%)	B.C./other ('000 t)	B.C./other (%)	Total ('000 t)	Total (%)
Wheat	2 704	15.8	9 119	53.3	5 132	30	166	0.9	17 121	100
Oats	102	8.7	217	18.5	820	69.9	34	2.9	1 173	100
Barley	752	10.8	1 862	26.8	4 256	61.1	89	1.3	6 959	100
Rye	50	26.9	77	41.4	55	29.6	4	2.1	186	100
Flax	181	52.0	149	42.8	17	4.9	1	0.3	348	100
Canola/rapeseed	565	17.9	1 317	41.7	1 230	38.9	47	1.5	3 159	100
Mustard	6	6.8	69	78.4	12	13.6	1	0.2	88	100
Special Crops/other	114	30.8	195	52.7	60	16.2	1	0.3	370	100
TOTAL	4 474	16.2	13 005	44.2	11 582	39.4	343	1.2	29 404[1]	100

Comparative quantities of grain marketed by province — 1989-90 crop year

Grain	Manitoba ('000 t)	Manitoba (%)	Saskatchewan ('000 t)	Saskatchewan (%)	Alberta ('000 t)	Alberta (%)	B.C./other ('000 t)	B.C./other (%)	Total ('000 t)	Total (%)
Wheat	4 099	17.8	12622	54.8	6 122	22.6	188	0.8	23 031	100
Oats	123	12.3	272	27.2	572	57.3	32	3.2	999	100
Barley	1 028	14.1	2 427	33.2	3 754	51.3	102	1.4	7 311	100
Rye	139	28.3	242	49.2	106	21.5	5	1.0	492	100
Flax	269	47.3	259	45.6	39	6.9	1	0.2	568	100
Canola/rapeseed	498	13.2	1 690	45.3	1 496	40.1	48	1.3	3 732	100
Mustard	10	5.9	130	77.4	28	16.7	-		168	100
Special Crops/other	151	28.4	256	48.1	122	22.9	3	0.6	532	100
TOTAL	6 317	17.1	17 898	48.6	12 239	33.2	379	1.1	36 833[1]	100

[1]Adjusted total — includes adjusted grain quantities reported for levy payment.

Exhibit H

Comparative value of grain marketed by province — 1988-89 crop year

Province	Manitoba ($000)	Manitoba (%)	Saskatchewan ($000)	Saskatchewan (%)	Alberta ($000)	Alberta (%)	B.C./other ($000)	B.C./other (%)	Total ($000)	Total (%)
Wheat	468 861	15.3	1 730 101	56.5	835 134	27.3	27 170	0.9	3 062 266	100
Oats	17 427	9.7	35 193	19.5	122 422	68.0	5 076	2.8	180 118	100
Barley	95 150	11.4	235 585	28.3	493 317	59.2	9 458	1.1	833 510	100
Rye	5 216	26.2	8 476	42.6	5 793	29.1	426	2.1	19 911	100
Flax	61 339	51.0	52 437	43.6	6 283	5.2	298	0.2	120 357	100
Canola/rapeseed	150 377	17.3	364 493	41.8	344 152	39.5	11 989	1.4	871 011	100
Mustard	1 658	6.2	21 689	81.2	3 142	11.8	225	0.8	26 714	100
Special Crops/other	57 537	36.0	63 792	40.0	38 053	23.8	302	0.2	159 684	100
TOTAL	857 565	16.23	2 512 766	47.6	1 848 296	35.0	54 944	1.1	5 273 517[1]	100

Comparative value of grain marketed by province — 1989-90 crop year

Province	Manitoba ($000)	Manitoba (%)	Saskatchewan ($000)	Saskatchewan (%)	Alberta ($000)	Alberta (%)	B.C./other ($000)	B.C./other (%)	Total ($000)	Total (%)
Wheat	704 996	18.7	2 074 168	54.9	966 076	25.6	29 049	0.8	3 774 289	100
Oats	12 518	13.4	26 526	28.4	51 746	55.4	2 577	2.8	93 367	100
Barley	109 949	14.6	255 027	33.9	378 287	50.3	8 912	1.2	752 175	100
Rye	10 541	27.5	18 925	49.4	8 474	22.1	397	1.0	38 337	100
Flax	94 236	48.5	86 805	44.7	12 730	6.6	432	0.2	194 203	100
Canola/rapeseed	140 227	14.2	439 656	44.6	394 756	40.0	11 784	1.2	986 423	100
Mustard	3 691	6.9	41 886	77.9	8 108	15.1	85	0.1	53 770	100
Special Crops/other	32 578	25.3	77 937	60.5	18 033	14.0	240	0.2	128 788	100
TOTAL	1 108 736	18.4	3 020 930	50.2	1 838 210	30.5	53 476	0.9	6 021 352[1]	100

[1]Adjusted total — includes grain receipts and crop insurance reported for levy payment.

Exhibit I

Comparative expenditures associated with the production of the eligible WGS grains ($ millions)[1]

Item	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989
Taxes	98	104	115	122	136	153	191	207	203	242	265	328	333	437
Machinery/vehicle operation expenses (fuel, lubricants, etc.)	467	541	628	661	752	1 002	1 107	1 160	1 065	1 113	1 060	1 118	1 005	1 084
Seed	65	66	86	100	119	128	124	139	173	175	176	159	153	157
Fertilizers, pesticides	310	349	476	631	676	898	981	1 133	1 267	1 318	1 193	1 150	1 108	1 136
Custom work, labour (net)	97	89	92	131	143	174	197	206	199	204	201	218	210	195
Tools, miscellaneous, building maintenance	107	99	111	109	122	150	163	160	166	160	194	197	189	191
Utilities (phone, hydro, heating)	57	69	79	89	93	86	105	111	117	146	143	127	114	132
Insurance, interest, irrigation	146	173	198	227	186	244	281	343	384	394	400	368	372	507
Total gross grain expenses	1 347	1 490	1 788	2 070	2 227	2 836	3 149	3 459	3 574	3 752	3 632	3 665	3 484	3 839

[1]Calendar year allocated expenditures.

Exhibit J

Stabilization account

Total contributions for credit to the stabilization account from January 1, 1976 to July 31, 1990 are shown below. Producer contributions are based on participating eligible grain receipts at an applicable levy rate of two per cent (January 1, 1976 to December 31, 1983) 1.5 per cent (January 1, 1984 to July 31, 1985) 1 per cent (August 1, 1985 to July 31, 1987) and 4 per cent (August 1, 1987 to July 31, 1990). The Government of Canada's contribution equals the levy paid by producers plus an additional 2 per cent on all eligible producer proceeds. Contributions are combined in calculating interest earnings and payments.

Cumulative stabilization account January 1, 1976, to July 31, 1990 ($ millions)

Year	Producer Levy	Government Levy	Interest	Payouts	Year-end Balance
1976	24.3	48.6	1.3		74.2
1977	28.0	56.0	7.1		165.3
1978	28.4	56.8	11.7	115[1]	147.2
1979	43.4	86.8	9.2	253[2]	33.6
1980	48.3	96.6	9.4		187.9
1981	56.4	112.8	44.5		401.6
1982	55.5	111.0	59.9		628.0
1983	65.3	130.6	60.5		884.4
1984 (January - July)	26.8	62.5	52.5	223[3]	803.2
1984-85	45.5	106.2	75.9	522[4]	508.8
1985-86	29.9	89.7	35.4	859[5]	(195.2)
1986-87	27.4	82.2	(18.5)	1396[6]	(1 500.1)
1987-88	118.4	177.6	(139.0)	955[7]	(1 548.1)[8]
1988-89	143.4	215.1	(150.1)	—	(1 340.5)
1989-90	154.5	231.7	(134.4)	—	(1 087.9)*
TOTAL	895.2*	1 663.8*	(74.6)	4 323*	

Stabilization account summary ($)

Accumulated producer levies	895 223 890.01
Accumulated federal contributions	1 663 851 344.83
Net interest earnings	(74 576 627.51)
Miscellaneous revenue	1 257.76[9]
Subtotal	2 484 499 865.03
Stabilization payments to July 31, 1990	(4 322 430 406.27)[10]
Less: Advance write-down	750 000 000.00
NET FUND BALANCE	(1 087 930 541.24)

[1]Stabilization payment for 1977 = $115 million ($65 million paid April, 1978; $50 million paid October, 1978)
[2]Stabilization payment for 1978 = $253 million ($100 million paid April, 1979; $153 million paid October, 1979)
[3]Stabilization payment for 1983-84 crop year = $223 million ($100 million paid August, 1984: $123 million paid November, 1984)
[4]Stabilization payment for 1984-85 crop year = $522 million ($450 million paid April, 1985, $72 million paid November, 1985)
[5]Stabilization payment for 1985-86 crop year = $859 million ($580 million paid April, 1986, $279 million paid December, 1986)
[6]Stabilization payment for 1986-87 crop year = $1 396 million ($705 million paid April, 1987, $691 million paid December, 1987)
[7]Stabilization payment for 1987-88 crop year = $955 million ($693 million paid in May, 1988, $262 million paid in January, 1989)
[8]Balance includes $750 million advance write-down
[9]Late remittance payment from licensee
[10]Balance reflects adjustments and amount set aside under a provision of the amended Act. *Ref: September '90 Quarterly Report and cheques issued/cancelled in July '90.

Exhibit J Appendix

Crop Year to Fiscal Year Reconciliation ($ millions)

Crop Year Balance @ 31 July 1990:	(1 088)*
Less: Net Receipts and Disbursements (April - July 1990)	76
Fiscal Year Balance @ 31 March 1990:	(1 164)

* The Crop Year account balance at 31 July 1990 reflects the deficit in the account net of producer receipts/disbursements, corresponding federal contributions and interest payments received for the twelve month period ending on that date. Furthermore, any levy contributions received after this date but related to the 1989/90 crop year are also reflected in the deficit balance at 31 July 1990.
Conversely, government fiscal accounting requires that payments be recorded as of the date of receipt. Therefore, only payments received within the April to March 1990 period are recorded as receipts for the 1989/90 fiscal year. Any reconciliation must recognize the timing differences between the two accounting methods.
The Western Grain Stabilization Account deficit is covered by statutory advances (Section 45(1)). For the fiscal year ending on March 31, 1990, the advance had been reduced by $246 million and a further $145 million had been paid as interest on the outstanding advance.

Agriculture Canada

Stabilisation Du Revenu Des Producteurs De Grain De L'Ouest

Rapport annuel 1989-1990

Canada

PUBLICATION 5201/B, on peut obtenir des exemplaires à la Direction générale des communications, Agriculture Canada, Ottawa K1A 0C7 et

à l'Administration de la stabilisation du prix du grain de l'Ouest 303, rue Main, pièce 935, WINNIPEG (Man.) R3C 3H5

©Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1991
No. Cat. A1-4/1988 ISBN: 0-662-56749-8
Impression 1991 3.2M-4-91

Agriculture Canada

Stabilisation Du Revenu Des Producteurs De Grain De L'Ouest

Rapport annuel 1989-1990

Stabilisation du revenu des producteurs de grain de l'Ouest

— Rapport annuel —

Introduction

Le Programme de stabilisation du revenu des producteurs de grain de l'Ouest, qui existe depuis le 1er avril 1976, se fonde sur la participation conjointe des producteurs de grain de l'Ouest et du gouvernement fédéral. Le présent document couvre la période du 1er août 1989 au 31 juillet 1990 et constitue le quatorzième rapport annuel présenté au Parlement.

Renseignements généraux

Le Programme de stabilisation du revenu des producteurs de grain de l'Ouest a été créé en 1976 dans le but explicite de stabiliser le revenu des producteurs de grain de l'Ouest canadien. Dans les Prairies, le secteur des céréales et des oléagineux a toujours été marqué par d'importantes fluctuations des recettes nettes, par suite essentiellement de variations des conditions du marché qui échappaient à tout rectificatif ou contrôle. Ces variations influaient largement sur la rentabilité et la solidité du secteur et, plus particulièrement, des producteurs.

Le Programme a été mis en oeuvre en vue d'atténuer les contrecoups qu'engendrent les fluctuations du marché, des prix et des coûts de production. Son objectif est donc de stabiliser le revenu des agriculteurs en leur garantissant des rentrées minimales, de façon que leurs recettes ne tombent pas au-dessous de la moyenne des cinq années précédentes; ainsi, les producteurs se trouvent protégés contre les chutes subites, et parfois très prononcées, de leur revenu. La stabilisation du revenu favorise également l'expansion du secteur des céréales et des oléagineux au sein de l'économie agricole, sans recours à des artifices comme l'affectation de nouvelles ressources ou la prise de décisions concernant la production et ou la mise en marché. Les paiements de stabilisation représentent un fonds de secours pour les producteurs de grain de l'Ouest et stimulent par ricochet l'économie des provinces de l'Ouest, qui est essentiellement axée sur l'agriculture.

La participation au Programme de stabilisation est volontaire. Les producteurs de grain de l'Ouest, y compris les entreprises commerciales, les coopératives et les sociétés agricoles, sont admissibles à ce programme, mais les propriétaires fonciers et autres parties intéressées ne le sont pas. Tous les producteurs de grain qui détiennent actuellement un carnet de livraison "Suffixe A" de la Commission canadienne du blé peuvent souscrire au Programme. Quant aux nouveaux détenteurs de carnets, ils y sont inscrits d'office. Pendant la campagne agricole 1989-1990, 129 400 producteurs, à savoir 90,5 p. 100 des détenteurs de carnets de la Commission canadienne du blé, ont adhéré au Programme (voir Participation - p. 7).

Tout producteur peut se retirer du Programme à n'importe quel moment avant la fin de sa première campagne de participation (31 juillet) ou encore exercer l'option de retrait au dixième anniversaire de son adhésion au Programme. Ceux qui choisissent cette solution peuvent s'inscrire à nouveau au programme après dix ans. Les producteurs qui se sont réinscrits au Programme le 1er août 1987 en vertu de la Loi modifiant la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest ont, en cas de versement, droit à de meilleurs avantages d'ici la fin de la campagne agricole 1989-1990.

Dans le cadre du Programme, les contributions des producteurs et du gouvernement fédéral sont versées dans un compte réservé exclusivement aux paiements de stabilisation. Pour la campagne agricole 1989-1990, le maximum des recettes admissibles au Programme était de 60 000 $. Autrement dit, chaque producteur a versé l'équivalent de 4 p. 100 de ses recettes, jusqu'à concurrence de 2 400 $ durant l'année de stabilisation 1989-1990. La contribution du gouvernement fédéral est la contrepartie de celle des producteurs, plus 2 p. 100 des recettes admissibles des producteurs.

Lorsque le compte de stabilisation est excédentaire, il rapporte des intérêts qui lui sont crédités. Par contre, s'il est déficitaire à la suite d'importants paiements de stabilisation, le gouvernement fédéral avance les crédits nécessaires qui lui sont remboursés avec intérêt, selon les modalités convenues (voir Fonds de stabilisation : la campagne agricole se termine par un déficit - p. 6).

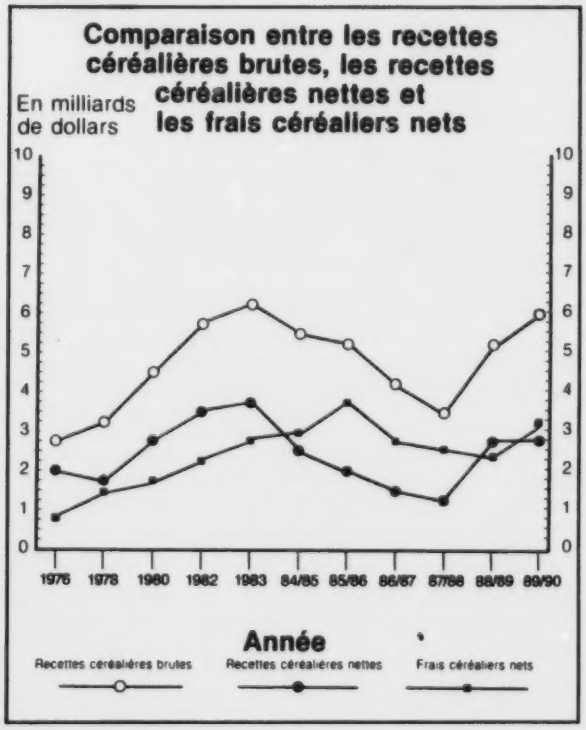
Des paiements de stabilisation sont versés au titre du Programme lorsque les rentrées nettes d'une année (soit la différence entre les recettes brutes et les dépenses brutes) sont inférieures à la moyenne des cinq dernières années. Pour effectuer ce calcul, on a recours aux méthodes "agrégée" et "par tonne". Ainsi, l'indemnité versée au producteur varie selon la somme qu'il a déposée dans son compte et selon la proportion des ventes couvertes par le Programme. La part qui revient à chaque producteur dépend des contributions qu'il a versées au cours de l'année faisant l'objet d'un paiement de stabilisation du revenu et des deux campagnes agricoles précédentes. Chaque année, les participants reçoivent une attestation des cotisations inscrites à leur compte. Le prélèvement utilisé aux fins du calcul des versements est ajusté de 1 p. 100 pour supprimer les distortions causées par

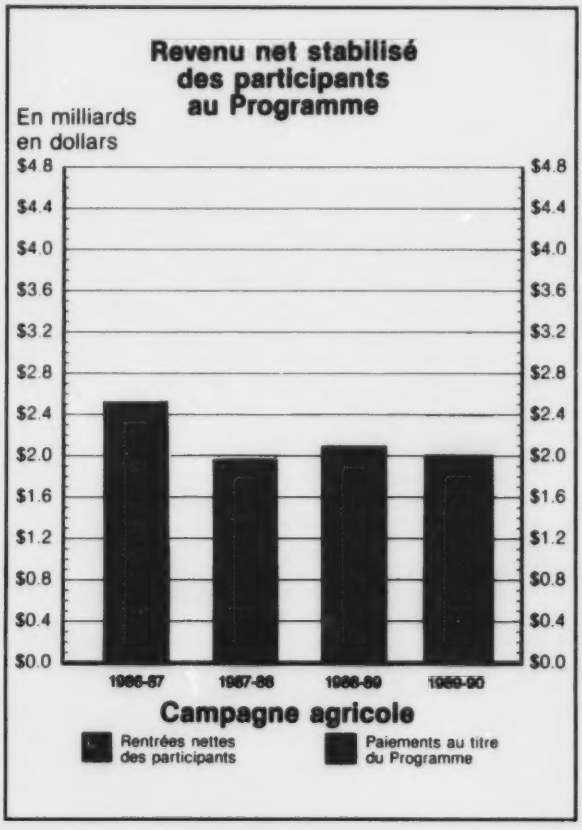
le changement des taux de cotisation au Programme ou par l'année d'adhésion au Programme.

Le Programme a la particularité de recourir à un vaste réseau d'organismes qui lui fournissent des données sur les achats de grains et qui perçoivent les cotisations des producteurs. Ce réseau joue un rôle essentiel à la bonne marche du Programme. Entreprises commerciales, transformateurs et négociants autorisés par la Commission canadienne des grains doivent déclarer tous leurs achats de grains visés par le Programme (blé, avoine, orge, seigle, colza/canola, lin, moutarde, triticale, grain mélangé, tournesol, carthame, sarrasin, pois, lentilles, fèves des marais et alpiste) et remettre les sommes perçues des producteurs participants. Ces compagnies achètent la majorité des grains vendus dans l'Ouest canadien.

Un deuxième groupe de négociants qui, eux, n'ont pas de carnets de la Commission, se sont engagés, en vertu d'un contrat qui leur confère le titre d'acheteurs désignés, à déclarer à l'Administration du Programme tous leurs achats de grains visés et à lui remettre les sommes perçues des producteurs. Ce groupe comprend les fabricants d'aliments du bétail, les exploitants de parcs d'engraissement, les marchands-grainetiers, toutes les sociétés fédérales-provinciales d'assurance-récolte de l'Ouest canadien ainsi qu'une société privée d'assurance-grêle (la Henderson Insurance Inc.), qui dessert la région désignée de la Commission canadienne du blé.

L'Administration rémunère annuellement les entreprises céréalières autorisées de même que les négociants et les acheteurs désignés pour leurs services.





La Commission canadienne du blé joue aussi un rôle important. En effet, ses carnets de livraison servent de système d'identification des producteurs. De plus, la Commission aide l'Administration à inscrire les "avis d'exemption" pour les titulaires qui renouvellent leur carnet, fournit des renseignements sur les nouveaux titulaires et évalue les contributions d'après les derniers rajustements versés aux céréaliculteurs participants. Toutes les demandes relatives à la déduction des cotisations et aux transactions sont transmises à l'Administration pour fins de traitement.

Le bureau de l'Administration du Programme se trouve à Winnipeg. À la fin de la campagne agricole 1989-1990, il comptait 21 employé(e)s à temps plein et 13 employé(e)s temporaires pour les périodes de grandes activités. Les frais d'administration sont entièrement acquittés par le gouvernement fédéral, et les fonds de stabilisation ne servent qu'aux paiements aux producteurs.

L'étude des politiques, les analyses statistiques et le traitement des données sont assurés par la Commission canadienne des grains, Agriculture Canada et Statistique Canada.

Aperçu des activités

Voici un résumé des faits saillants de la période de douze mois faisant l'objet du présent rapport :

Ajustements de fin de campagne : aucun versement

Après avoir reçu cinq paiements de stabilisation consécutifs (de 1983-1984 à 1987-1988) qui totalisaient plus de 3,9 milliards de dollars, les agriculteurs ont dû se priver d'ajustements de fin de campagne pour une deuxième année de file. En effet, à la fin de la campagne agricole 1989-1990, leurs recettes nettes étaient supérieures à la moyenne des cinq dernières années, ce qui, en vertu de dispositions législatives, les empêchait de recevoir un versement. Au cours de la campagne agricole, on a enregistré une baisse des prix initiaux du blé et de l'orge et une hausse de 12 p. 100 des dépenses admissibles; malgré tout, les recettes des agriculteurs étaient supérieures à celles de la campagne agricole précédente, en raison d'une augmentation de 25 p. 100 de la quantité brute de grain vendue sur les marchés commerciaux et des rajustements de plus de 600 millions de dollars versés aux agriculteurs par la Commission canadienne du blé.

En comparant les recettes nettes admissibles pour l'année considérée à la moyenne des cinq années précédentes, on obtient une marge positive de 411 millions de dollars.

Il est important de noter qu'un titulaire de carnet qui aurait versé chaque année la cotisation individuelle maximale permise depuis le début du Programme en 1976 jusqu'au 31 juillet 1990 aurait accumulé 5,20 $ pour chaque dollar versé en guise de cotisation.

Le tableau qui suit constitue une ventilation des paiements de stabilisation reçus (83 901 $) par un producteur qui a versé la cotisation individuelle maximale par personne (16 125 $).

Comparaison entre les cotisations versées et les paiements de stabilisation reçus

Année(s)	Cotisations versées	Paiements reçus		Facteur de paiement par dollar versé[2]	
1976/77/78	@ 500 $/an = 1 500 $	1977 = 2 196,76 $	(1 147,30 $—avril/78) (1 049,46 $—oct./78)	2,19	
		1978 = 4 598,90 $	(1 857,45 $—avril/79) (2 841,45 $—oct./79)	3,13	
1979/80/81/82	@ 900 $/an = 3 600 $				
1983	@ 1 200 $/an = 1 200 $	1983/84 = 3 852,97 $	(1 693,33 $—août/84)		
1984 (jan.-juil.)	@ 525 $/an = 525 $		(2 159,64 $—nov./84)	1,09	(,56)
1984/85	@ 900 $/an = 900 $	1984/85 = 9 527,30 $	(8 002,00 $—avril/85)		
			(1 525,30 $—nov./85)	2,70	(3,04)
1985/86/87	@ 600 $/an = 1 200 $	1985/86 = 16 533,29 $	(11 059,57 $—avril/86) (5 473,72 $—déc./86)	5,12	(4,21)
		1986/87 = 28 561,71 $	(14 012,03 $—avril/87) (12 549,68 $—déc./87)	13,60	(9,34)
1987/88/89/90	@ 2 400 $/an = 7 200 $	1987/88 = 18 530,70 $	(14 554,40 $—mai/88) (3 976,30 $—jan./89)		
TOTAL	16 125 $	89 901,63 $			

[1]Cotisations perçues et paiements de stabilisation versés dans le cas d'un titulaire de permis ayant contribué le maximum par personne entre le 1er janvier 1976 et le 31 juillet 1989.
[2]Les paiements provisoires versés pour chaque dollar admissible (2 années complètes) figurent entre parenthèses.

De nouvelles mesures de protection du revenu des céréaliculteurs

À l'automne de 1989, le gouvernement fédéral, en collaboration avec les gouvernements provinciaux et l'industrie de l'agro-alimentaire, ont rédigé et publié un document de travail intitulé "Partenaires dans la croissance". C'est ainsi qu'a débuté l'examen global de la politiques agro-alimentaire qui visait à rendre le secteur agricole plus concurrentiel et plus autonome tout en tenant compte de la diversité régionale et des pratiques culturales autorégénératrices. Dans le cadre de cet examen, on entendait notamment élaborer un ou plusieurs programmes de stabilisation qui répondraient mieux aux besoins particuliers du secteur des céréales, des oléagineux et des cultures spéciales.

En décembre 1989, lors d'une conférence nationale sur la politique agricole qui faisait suite à la parution du document "Partenaires dans la croissance", M. Don Mazankowski, ministre de l'Agriculture, a annoncé la création d'un comité de protection du revenu des producteurs de céréales et d'oléagineux. Ce comité est constitué de 33 membres provenant de tous les secteurs de l'industrie : dix-neuf producteurs, huit représentants provinciaux et six fonctionnaires fédéraux. Il a été chargé d'élaborer un ou des programmes destinés à offrir aux producteurs de céréales, d'oléagineux et de cultures spéciales une meilleure protection que ne procurent actuellement les programmes législatifs et les programmes spéciaux, souvent considérés comme étant imprévisibles et mal adaptés aux besoins des producteurs.

En novembre 1990, le ministre fédéral de l'Agriculture et ses homologues provinciaux ont conclu un accord de principe portant sur le programme élaboré par le comité de protection du revenu. Le programme en question est divisé en deux composantes, le Régime d'assurance du revenu brut (RARB) et le Compte de stabilisation du revenu net (CSRN), auxquels peuvent souscrire les agriculteurs à titre individuel. (Rapport présenté aux ministres de l'Agriculture, Comité de protection du revenu des producteurs de céréales et d'oléagineux, août 1990.)

Si les deux composantes sont avalisées par les pouvoirs législatifs fédéraux, par les gouvernements provinciaux et par les producteurs, elles seront offertes à titre facultatif dans toutes les provinces signataires. Le CSRN entrera en vigueur en 1991 et s'appliquera à l'année d'imposition 1990. Quant au RARB, on pourra y souscrire à compter de 1991 pour la campagne agricole 1991-1992.

Taux de cotisation du producteur : maintenu à quatre pour cent.

Pour la campagne 1989-1990, le taux de cotisation a été maintenu à 4 p. 100 pour les producteurs et à 6 p. 100 pour le gouvernement fédéral.

Conformément à l'alinéa 17(2) de la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest, qui prévoit un mécanisme révisé du taux de cotisation, le taux de quatre pour cent a été confirmé pour la campagne 1989-1990.

Alinéa 17(2)

"Pour l'année qui commence après le 31 juillet 1989 et pour les années suivantes, la contribution est égale au pourcentage suivant du produit de la vente du grain à l'égard duquel elle est payable :

(a) quatre pour cent lorsque avant le 1er juillet 1989 de l'année précédente le ministre estime qu'il y aura un déficit du Compte de stabilisation le 31 juillet de cette même année;

(b) trois pour cent lorsque avant le 1er juillet de l'année précédente le ministre estime qu'il n'y aura pas de déficit du Compte de stabilisation de cette même année;

(c) deux pour cent lorsque avant le 1er juillet de l'année précédente, le ministre estime que le solde du Compte de stabilisation le 31 juillet de cette même année dépassera cinquante pour cent de la moyenne du produit total net de la vente du grain, déterminée en conformité avec l'alinéa 8(1)e) pour la période de cinq ans qui se termine le 31 juillet de cette même année."

De plus amples détails concernant les contributions des producteurs et du gouvernement, y compris les intérêts versés chaque année, figurent au tableau J (Compte de stabilisation pour la période allant du 1er janvier 1976 au 31 juillet 1990).

Fonds de stabilisation : la campagne agricole se termine par un déficit

Au début de la campagne agricole 1989-1990, le déficit du fonds de stabilisation s'élevait à 1 340 milliard de dollars. Quant au déficit de clôture, il se situait à 1 088 milliard de dollars, incluant les 750 millions de dollars passés en charges tel que l'a autorisé la Loi de 1988 modifiant la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest. Le déficit témoigne du montant de 136,9 millions de dollars d'intérêts imputé au compte de stabilisation. Le taux d'intérêt est fixé par règlement, aux termes du paragraphe 44(2) de la Loi, qui se lit comme suit : "Les avances consenties en vertu du paragraphe (1) sont portées au Compte de stabilisation et remboursées selon les modalités, y compris le paiement des intérêts, que fixe le ministre des Finances, après examen de l'avis éventuellement donné par le comité consultatif, constitué en application de l'article 38."

Les avances versées au compte de stabilisation 1989-1990 ont été autorisées à un taux d'intérêt annuel égal au taux fixé par le ministre des Finances pour les sociétés d'État qui empruntent pour une durée d'amortissement d'un an.

Depuis l'instauration du Programme en 1976, le taux d'intérêt autorisé s'appliquant au surplus du

fonds de stabilisation s'est chiffré à 90 p. 100 du rendement moyen des bons du Trésor du gouvernement du Canada de trois mois, calculé sur une base mensuelle mobile. Les taux d'intérêt réels applicables aux mois de janvier et de juillet, pour la période allant de 1976 à 1990, sont indiqués ci-après à des fins de comparaison et d'information.

Intérêt mensuel moyen crédité au compte de stabilisation (%)

	Janvier	Juillet		Janvier	Juillet
1976		8,11	1983	8,58	8,32
1977	7,27	6,41	1984	8,76	11,53
1978	6,43	7,59	1985	8,56	8,25
1979	9,70	9,84	1986	9,02	7,46
1980	12,19	9,10	1987	6,93	7,67
1981	15,14	17,34	1988	7,58	8,34
1982	13,02	14,24	1989	10,03	10,87
			1990	10,87	12,03

Bulletin "Nouvelles 90" et attestation de primes perçues

Au cours de la campagne agricole 1989-1990, les participants ont reçu les renseignements suivants :

- Le bulletin "Nouvelles 90", mis à la poste en juin 1990, traitait des activités entreprises dans le cadre du Programme, ainsi que des modifications proposées pour accroître l'efficacité et le soutien offert et pour mieux répondre aux besoins. On y trouvait également un rappel des dates limites réglementaires. Le bulletin a été expédié à tous les titulaires de carnet de livraison de "Suffixe A", y compris le personnel des entreprises céréalières accréditées oeuvrant en région, les acheteurs désignés, les négociants en grain, les travailleurs en vulgarisation agricole et les médias des régions de production céréalière de l'Ouest du pays.
- En décembre 1990, après la clôture de tous les comptes se rapportant à la campagne 1989-1990, on a envoyé à chaque producteur intéressé une attestation des cotisations prélevées. Cette attestation fournissait les renseignements suivants :
  - — le maximum des recettes admissibles au Programme;
  - — les recettes brutes déclarées;
  - — le solde au compte des cotisations perçues;
  - — le montant des cotisations utilisées aux fins des paiements au titre du Programme;
  - — le total des cotisations remboursées.

Participation

Le taux de participation des détenteurs du carnet de livraison inscrits au Programme se chiffre maintenant à 90,5 p. 100, ce qui constitue un pourcentage record. Ce calcul tient compte des agriculteurs qui se sont réinscrits au Programme à compter de la campagne agricole 1989-1990. Le nombre total des participants actifs a atteint un sommet de 129 411. Presque tous les nouveaux titulaires de carnets de livraison ont préféré ne pas exercer leur option de retrait. La participation des producteurs qui ont déclaré plus de 25 000 $ de recettes admissibles au Programme a atteint 93,5 p. 100 durant la campagne agricole 1989-1990.

Couverture

La Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest habilite le gouverneur en conseil à prescrire un montant maximal de recettes assujetti à des prélèvements de cotisations "dans le but d'inclure dans le régime 90 p. 100 des recettes admissibles découlant des ventes de grains". Le tableau à la page 8 fait ressortir l'importance des rajustements périodiques en tenant compte du montant maximal des recettes admissibles au Programme.

Couverture du Programme

Période	Montant maximal des recettes admissibles ($)	Pourcentage des recettes admissibles assurées ($)	Montant maximal requis pour assurer 90 % des recettes admissibles ($)
Année civile 1976	$25 000	74,3	$ 45 000
Année civile 1977	$25 000	73,6	$ 45 000
Année civile 1978	$25 000	72,0	$ 45 000
Année civile 1979	$45 000	83,4	$ 60 000
Année civile 1980	$45 000	76,0	$ 75 000
Année civile 1981	$45 000	67,1	$100 000
Année civile 1982	$45 000	69,1	$100 000
Année civile 1983	$60 000	76,1	$100 000
Campagne agricole 1983/84 (corrigé)	$60 000	75,6	$100 000
Campagne agricole 1984/85	$60 000	78,5	$100 000
Campagne agricole 1985/86	$60 000	79,2	$100 000
Campagne agricole 1986/87	$60 000	86,6	$ 75 000
Campagne agricole 1987/88	$60 000	88,5	$ 75 000
Campagne agricole 1988/89	$60 000	79,5	$100 000
Campagne agricole 1989/90	$60 000	76,0	$100 000

Assurance-récolte : inscription systématique des versements au compte du producteur

La Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest a été modifiée en août 1988 de façon à permettre aux sociétés fédérales-provinciales d'assurance-récolte ainsi qu'aux sociétés privées d'assurance-grêle de s'inscrire à titre d'acheteurs désignés à compter de la campagne agricole 1989-1990. Les sociétés d'assurance-récolte du Manitoba, de la Saskatchewan et de l'Alberta, le ministère de l'Agriculture et des Pêches de la Colombie-Britannique et la société d'assurance-grêle Henderson Insurance Inc. sont inscrits comme acheteurs désignés et ont déclaré les paiements d'indemnisation versés et les cotisations reçues directement à l'Administration au nom des titulaires de contrats. Cette nouvelle façon de procéder, qui a été instituée par suite d'une recommandation du Comité permanent de l'agriculture de la Chambre des Communes et à la demande d'un nombre croissant de producteurs qui réclamaient un système simplifié pour le prélèvement des cotisations sur le produit de l'assurance-récolte. Ainsi, les paiements d'indemnisation et les cotisations sont automatiquement inscrits au compte du producteur.

Les bulletins "Nouvelles 89" et "Nouvelles 90" informaient les producteurs que les paiements d'indemnisation de l'assurance-récolte et de l'assurance-grêle pour 1989-1990 ne pourraient être versés que si les sociétés et agences émettrices étaient inscrites à titre d'acheteurs désignés auprès de l'Administration de la stabilisation concernant le grain de l'Ouest.

Vente de semences sélectionnées

Les documents étayant les ventes de semences sélectionnées ont continué d'être traités pour déterminer si les participants pouvaient verser une cotisation. L'Administration a reçu, attesté et inscrit plus de 7 500 versements, ce qui représente une valeur de 2,3 millions de dollars, en réponse à son avis intérimaire de prélèvement de cotisations et de vente de semences sélectionnées pour 1989-1990.

L'ordonnance exécutoire émise en vertu de la Loi d'aide à l'exécution des ordonnances et des ententes familiales continue d'influer sur les activités du Programme. En effet, les paiements de stabilisation et les remboursements de cotisations peuvent être saisis en vertu de cette loi.

Comité consultatif

Le comité consultatif des producteurs participants nommés en vertu de l'article 38 de la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest a continué d'exercer son mandat durant la campagne 1989-1990.

Durant la période de douze mois qui fait l'objet du présent rapport, le comité a tenu deux réunions avec le ministre d'État (Céréales et Oléagineux), des fonctionnaires et des employés de l'Admnistration. Il a passé en revue les activités générales ainsi que certaines questions administratives et a formulé des conseils à l'intention du ministre en matière d'administration et d'application de la Loi.

Membres du comité :

Robert Hopley (président)
Oak River (Manitoba)
William Duke
Redvers (Saskatchewan)
Thomas Hougham
Lloydminster (Saskatchewan)
Donald Kuhl
Winkler (Manitoba)
Ike Lanier
Lethbridge (Alberta)
Kenneth Morton
Lacombe (Alberta)
Samuel Sych
Brownvale (Alberta)
George Wickett
Rosetown (Saskatchewan)

Tableau A

Calcul des rentrées nettes — Campagnes agricoles 1988-1989 et 1989-1990

	Rentrées nettes[1]	1988-89 (millions de dollars)	1989-90 (millions de dollars)
A	Recettes brutes	5 274	6 021
B	Dépenses brutes (cultures admissibles uniquement)	3 483	3 839
C	Rapport commercialisation/ production[2]	80.8%	83.2%
D	Dépenses nettes (grain vendu) (B × C)	2 815	3 194
E	Bénéfices nets (A moins D)	2 459	2 827
F	Taux d'admissibilité (ventes des producteurs jusqu'à concurrence de 60 000 $)	75,5%	72,4%
G	Rentrées nettes admissibles (E × F)	1 857	2 047
H	Rentrées nettes (moyenne quinquennale)[3]	1 499	1 616
I	Versement éventuel (H moins G)	(358)	(431)
J	Taux de participation	90,6%	93,0%
K	Versement réel (I × J)[4]	Aucun	Aucun
	Versement partiel		
	Versement final		

	Rentrées nettes par tonne[1]	1988-89 (millions de dollars)	1989-90 (millions de dollars)
1	Tonnes brutes commercialisées (millions de tonnes)	29,4	36,8
2	Tonnes nettes admissibles (millions de tonnes)	22,2	26,7
3	Rentrées nettes ($/t) (G divisé par 2)	83,60	76,73
4	Rentrées nettes (moyenne quinquennale) ($/t)	62,13	61,31
5	Différence ($/t) (4 moins 3)	(21,47)	(15,42)
6	Versement éventuel (5 × 2)	(477)	(411)
7	Taux de participation	90,6%	93,0%
8	Versement réel (6 × 7)	Aucun	Aucun
	Versement partiel		
	Versement final		

[1]Les étapes de A à G s'appliquent aux deux modes de calcul. Les étapes I, J, K et 6, 7, 8 sont des calculs parallèles.
[2]Les dépenses brutes ont été corrigées pour ne tenir compte que des coûts de production des céréales vendues ou destinées aux marchés commerciaux.
[3]Corrigé en fonction du plafond de 60 000 $ (céréales, oléagineux, cultures spéciales).
[4]À partir de la campagne agricole 1983-1984, le mode de calcul des rentrées nettes entraînant le montant le plus important sert de base à l'établissement du versement.

Tableau B

État des recettes admissibles et inscrites au Programme[1]

		1987-88	1988-89	1989-90
		(millions de dollars)		
1	Recettes brutes	3 768	5 274	6 021
2	Recettes des parties non-admissibles (propriétaires fonciers, entreprises étrangères)	199	263	286
3	Recettes des exploitants (1 moins 2)	3 569	5 011	5 735
4	Recettes admissibles des exploitants (jusqu'à concurrence de 60 000 $)[2]	3 160	3 983	4 357
5	Recettes admissibles des participants (jusqu'à concurrence de 60 000 $)[2]	2 948	3 693	4 061

[1] Comprend toutes les ventes de céréales admissibles aux négociants autorisés et aux acheteurs désignés (fabricants d'aliments pour le bétail, exploitants de parcs d'engraissement, marchands-grainetiers, etc.), en plus des rajustements de la Commission canadienne du blé et des ajustements de fin de campagne payés au cours des périodes mentionnées.

[2] Le plafond des recettes admissibles, soit 60 000 $, est en vigueur depuis le 1er janvier 1983.

Tableau C

Versements de stabilisation par province pour 1977, 1978, 1983-1984, 1984-1985, 1985-1986, 1986-87 and 1987-88

	Province	Nombre de bénéficiaires	Versement total (milliers de $)	Moyenne par bénéficiaire ($)
1977	Manitoba	24 095	17 868	742
	Saskatchewan	62 695	69 092	1 102
	Alberta	39 933	27 275	683
	C.-B./autre	1 513	722	477
	TOTAL	128 236	114 957	896
1978	Manitoba	25 086	41 389	1 604
	Saskatchewan	67 033	150 330	2 243
	Alberta	42 758	59 525	1 392
	C.-B./autre	1 667	1 693	1 016
	TOTAL	137 264	252 937	1 843
1983-84	Manitoba	25 496	36 127	1 417
	Saskatchewan	67 185	125 940	1 874
	Alberta	44 899	59 338	1 322
	C.-B./autre	1 764	1 510	856
	TOTAL	139 344	222 905	1 600
1984-85	Manitoba	25 014	87 776	3 509
	Saskatchewan	66 655	292 347	4 386
	Alberta	44 683	138 317	3 095
	C.-B./autre	1 840	3 374	1 834
	TOTAL	138 193	521 824	3 776
1985-86	Manitoba	24 783	150 797	6 085
	Saskatchewan	66 481	477 144	7 177
	Alberta	44 748	225 438	5 038
	C.-B./autre	1 699	5 360	3 155
	TOTAL	137 711	858 739	6 236
1986-87	Manitoba	23 958	260 112	10 857
	Saskatchewan	65 946	759 238	11 513
	Alberta	43 206	368 036	8 518
	C.-B./autre	1 478	8 087	5 472
	TOTAL	134 588	1 395 473	10 368
1987-88	Manitoba	25 033	178 80	7 142
	Saskatchewan	69 927	513 951	7 350
	Alberta	44 262	259 908	5 872
	C.-B./autre	1 415	5 552	3 924
	TOTAL	140 637	958 191	6 813

Tableau D

Participation par province — Campagnes agricoles 1988-1989 et 1989-1990

	1988-89			1989-90		
Province	Nombre d'exploitants[1]	Nombre de participants[1]	Taux de participation par province (%)	Nombre d'exploitants[1]	Nombre de participants[1]	Taux de participation par province (%)
Manitoba	24 770	22 431	90,6	24 692	22 435	90,9
Saskatchewan	71 022	64 413	90,7	70 993	64 587	91,0
Alberta	46 330	41 311	89,2	46 036	41 245	89,6
C.-B./autre	1 313	1 167	88,9	1 285	1 144	89,0
TOTAL	143 435	129 322	90,2	143 006	129 411	90,5

[1]Titulaires de carnets de livraison de la Commission canadienne du blé qui ont déclaré des recettes durant la campagne agricole.

Tableau E

Participation et cotisations depuis 1976

	1976	1978	1980	1982	1983	1983-84	1984-85	1985-86	1986-87	1987-88	1988-89	1989-90
Participation par province (%)												
Manitoba	76,4	75,2	76,9	78,0	78,2	77,9	78,4	79,3	82,6	90,2	90,6	90,9
Saskatchewan	78,4	74,9	76,8	78,0	78,4	78,4	79,2	80,3	83,5	90,5	90,7	91,0
Alberta	74,4	72,2	74,0	75,5	76,0	75,6	76,5	77,6	80,9	88,7	89,2	89,6
C.-B./autre	82,4	79,1	83,9	80,3	81,2	83,4	81,0	81,5	85,6	88,8	88,9	89,0
Participation au Programme	76,8	74,1	76,0	77,2	77,6	77,5	78,2	79,3	82,5	89,9	90,2	90,5
Participation par recettes admissibles (%)												
0 - 25 000 $	77,1	74,0	N/A	77,7	78,1	77,6	78,3	78,4	80,8	87,2	87,8	87,5
25 000 - 45 000 $	74,5	74,0	N/A	75,4	75,7	76,2	76,8	76,6	83,9	93,2	91,5	91,7
45 000 - 60 000 $	77,6	75,7	N/A	77,1	76,6	77,7	78,4	81,1	84,0	94,9	93,2	93,1
Plus de $60 000 $	N/A	N/A	N/A	77,4	78,4	78,5	79,5	82,1	87,0	95,9	94,4	95,2
Prélèvement total payé (millions de dollars)												
Manitoba	4,0	5,1	8,0	9,1	10,9	N/A	8,3	6,0	4,8	21,4	24,2	27,6
Saskatchewan	14,7	16,6	27,6	31,4	36,8	N/A	24,6	16,3	15,0	63,3	71,6	80,3
Alberta	5,5	6,6	12,3	14,7	17,1	N/A	12,3	7,4	7,4	32,9	46,7	45,7
C.-B./autre	0,1	0,2	0,4	0,3	0,4	N/A	0,3	0,2	0,2	0,8	0,9	0,9
TOTAL	24,3	28,4	48,3	55,5	65,3	N/A	45,5	29,2	27,4	118,4	143,4	154,5
Cotisation moyenne par participant ($)												
Manitoba	163	215	352	407	490	N/A	410	293	246	981	1 079	1 231
Saskatchewan	224	272	449	514	603	N/A	424	282	259	1 005	1 112	1 244
Alberta	138	172	331	383	436	N/A	342	213	215	894	1 131	1 107
C.-B./autre	97	135	213	257	302	N/A	211	142	137	687	776	763
Moyenne pour le Programme	185	229	392	450	526	N/A	393	262	242	965	1 109	1 194

Tableau F

Participation selon les recettes annuelles totales — Campagne agricole 1988-1989

Province	Moins de 25 000 $ Nombre	%	25 000 - 45 000 $ Nombre	%	45 000 - 60 000 $ Nombre	%	Plus de 60 000 $ Nombre	%	TOTAL No.	%
Manitoba	12 380	55,2	4 068	18,1	1 827	8,1	4 156	18,6	22 431	100
Saskatchewan	33 877	52,6	12 884	20,0	6 039	9,4	11 613	18,0	64 413	100
Alberta	22 353	54,1	7 009	17,0	3 331	8,0	8 618	20,9	41 311	100
C.-B./autre	834	71,5	118	10,1	50	4,3	165	14,1	1 167	100
	69 444	53,7	24 079	18,6	11 247	8,7	24 552	19	129 322	100
Tous les producteurs (participants et non-participants 1988-1989)	79 062	55,1	26 303	18,3	12 073	8,4	25 997	18,2	143 435	100
Taux de participation (%)	87,8		91,5		93,1		94,4		90,2	

Participation selon les recettes annuelles totales — Campagne agricole 1989-1990

Province	Moins de 25 000 $ Nombre	%	25 000 - 45 000 $ Nombre	%	45 000 - 60 000 $ Nombre	%	Plus de 60 000 $ Nombre	%	TOTAL Nombre	%
Manitoba	10 683	47,6	3 867	17,3	2 022	9,0	5 863	26,1	22 435	100
Saskatchewan	28 544	44,2	13 828	21,4	7 074	11,0	15 141	23,4	64 587	1 000
Alberta	22 608	54,8	6 612	16,0	3 233	7,9	8 792	21,3	41 245	100
C.-B./autre	792	69,2	159	13,9	39	3,4	154	13,5	1 144	100
	62 627	48,4	24 466	18,9	12 368	9,6	29 950	23,1	129 411	100
Tous les producteurs (participants et non-participants 1989-1990)	71 580	50,1	26 668	18,6	13 290	9,3	31 468	22,0	143 006	100
Taux de participation (%)	87,5		91,7		93,1		95,2		90,5	

Tableau G

Comparaison entre les quantités de grains commercialisés par province — Campagne agricole 1988-1989 (Quantité en milliers de tonnes)

Grain	Manitoba Quantité	(%)	Saskatchewan Quantité	(%)	Alberta Quantité	(%)	C.-B./autre Quantité	(%)	Total Quantité	(%)
Blé	2 704	15,8	9 119	53,3	5 132	30	166	0,9	17 121	100
Avoine	102	8,7	217	18,5	820	69,9	34	2,9	1 173	100
Orge	752	10,8	1 862	26,8	4 256	61,1	89	1,3	6 959	100
Seigle	50	26,9	77	41,4	55	29,6	4	2,1	186	100
Lin	181	52,0	149	42,8	17	4,9	1	0,3	348	100
Canola/colza	565	17,9	1 317	41,7	1 230	38,9	47	1,5	3 159	100
Moutarde	6	6,8	69	78,4	12	13,6	1	0,2	88	100
Cultures spéciales/ autres	114	30,8	195	52,7	60	16,2	1	0,3	370	100
TOTAL	4 474	16,2	13 005	44,2	11 582	39,4	343	1,2	29 404[1]	100

[1]Total corrigé — Comprend les quantités de grain rectifiées qui ont été déclarées pour fins d prélèvement volontaire.

Comparaison entre les quantités de grains commercialisés par province — Campagne agricole 1989-1990 (Quantité en milliers de tonnes)

Grain	Manitoba Quantité	(%)	Saskatchewan Quantité	(%)	Alberta Quantité	(%)	C.-B./autre Quantité	(%)	Total Quantité	(%)
Blé	4 099	17,8	12622	54,8	6 122	22,6	188	0,8	23 031	100
Avoine	123	12,3	272	27,2	572	57,3	32	3,2	999	100
Orge	1 028	14,1	2 427	33,2	3 754	51,3	102	1,4	7 311	100
Seigle	139	28,3	242	49,2	106	21,5	5	1,0	492	100
Lin	269	47,3	259	45,6	39	6,9	1	0,2	568	100
Canola/colza	498	13,2	1 690	45,3	1 496	40,1	48	1,3	3 732	100
Moutarde	10	5,9	130	77,4	28	16,7	–		168	100
Cultures spéciales/ autres	151	28,4	256	48,1	122	22,9	3	0,6	532	100
TOTAL	6 317	17,1	17 898	48,6	12 239	33,2	379	1,1	36 833[1]	100

[1]Total corrigé — Comprend les quantités de grain rectifiées qui ont été déclarées pour fins de cotisation.

Tableau H

Comparaison de la valeur du grain commercialisé par province — Campagne agricole 1988-1989

Province	Manitoba Valeur	%	Saskatchewan Valeur	%	Alberta Valeur	%	C.-B./autre Valeur	%	Total Valeur	%
Blé	468 861	15,3	1 730 101	56,5	835 134	27,3	27 170	0,9	3 062 266	100
Avoine	17 427	9,7	35 193	19,5	122 422	68,0	5 076	2,8	180 118	100
Orge	95 150	11,4	235 585	28,3	493 317	59,2	9 458	1,1	833 510	100
Seigle	5 216	26,2	8 478	42,6	5 793	29,1	426	2,1	19 911	100
Lin	61 339	51,0	52 437	43,6	6 283	5,2	298	0,2	120 357	100
Canola/colza	150 377	17,3	364 493	41,8	344 152	39,5	11 989	1,4	871 011	100
Moutarde	1 658	6,2	21 689	81,2	3 142	11,8	225	0,8	26 714	100
Cultures spéciales/ autres	57 537	36,0	63 792	40,0	38 053	23,8	302	0,2	159 684	100
TOTAL	857 565	16,23	2 512 786	47,6	1 848 296	35,0	54 944	1,1	5 273 517[1]	100

Comparaison de la valeur du grain commercialisé par province — Campagne agricole 1989-1990 (Valeur en milliers de tonnes)

Province	Manitoba Valeur	%	Saskatchewan Valeur	%	Alberta Valeur	%	C.-B./autre Valeur	%	Total Valeur	%
Blé	704 996	18,7	2 074 168	54,9	966 076	25,6	29 049	0,8	3 774 289	100
Avoine	12 518	13,4	26 526	28,4	51 746	55,4	2 577	2,8	93 367	100
Orge	109 949	14,6	255 027	33,9	378 287	50,3	8 912	1,2	752 175	100
Seigle	10 541	27,5	18 925	49,4	8 474	22,1	397	1,0	38 337	100
Lin	94 236	48,5	86 805	44,7	12 730	6,6	432	0,2	194 203	100
Canola/colza	140 227	14,2	439 656	44,6	394 756	40,0	11 784	1,2	986 423	100
Moutarde	3 691	6,9	41 886	77,9	8 106	15,1	85	0,1	53 770	100
Cultures spéciales/ autres	32 578	25,3	77 937	60,5	18 033	14,0	240	0,2	128 788	100
TOTAL	1 108 736	18,4	3 020 930	50,2	1 838 210	30,5	53 476	0,9	6 021 352[1]	100

[1]Total corrigé — Comprend les recettes et l'assurance-récolte qui ont été déclarées pour fins de cotisation.

Tableau I

Dépenses comparatives propres à la production des grains admissibles de SGO (millions de dollars)[1]

Poste	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989
Taxes	98	104	115	122	136	153	191	207	203	242	265	328	333	437
Frais d'exploitation machines/ véhicules (carburant, lubrifiants, etc.)	467	541	628	661	752	1 002	1 107	1 160	1 065	1 113	1 060	1 118	1 005	1 084
Semences	65	66	86	100	119	128	124	139	173	175	176	159	153	157
Engrais, pesticides	310	349	476	631	676	896	981	1 133	1 267	1 318	1 193	1 150	1 108	1 136
Travail sur commande/ main-d'oeuvre (net)	97	89	92	131	143	174	197	206	199	204	201	218	210	195
Outils, divers, entretien des bâtiments	107	99	111	109	122	150	163	160	166	160	194	197	189	191
Services (téléphone, électricité, chauffage)	57	69	79	89	93	86	105	111	117	146	143	127	114	132
Assurance, intérêt, irrigation	146	173	196	227	186	244	281	343	384	394	400	368	372	507
Total brut des dépenses	1 347	1 490	1 788	2 070	2 227	2 836	3 149	3 459	3 574	3 752	3 632	3 665	3 484	3 839

[1]Dépenses engagées au cours de l'année civile.

Tableau J

Compte de stabilisation

Les totaux des sommes créditées au compte de stabilisation entre le 1er janvier 1976 et le 31 juillet 1990 sont indiqués ci-dessous. La contribution des producteurs a été fixée à 2 p. 100 des recettes admissibles entre le 1er janvier 1976 et le 31 décembre 1983, à 1,5 p. 100 entre le 1er janvier et le 31 juillet 1985, à 1 p. 100 entre le 1er août 1985 et le 31 juillet 1987 et à 4 p. 100 entre le 1er août 1987 et le 31 juillet 1990. La contribution du gouvernement fédéral est la même que celle des producteurs à laquelle s'ajoute un supplément de 2 p. 100 des recettes admissibles. Les intérêts sont calculés sur les contributions totales.

Compte de stabilisation cumulatif du 1er janvier 1976 au 31 juillet 1990 (en millions de dollars)

Année	Cotisations versées par les producteurs	Contributions du gouvernement	Intérêt	Paiements versés	Solde à la fin d'exercice
1976	24,3	48,6	1,3		74,2
1977	28,0	56,0	7,1		165,3
1978	28,4	56,8	11,7	115[1]	147,2
1979	43,4	86,8	9,2	253[2]	33,6
1980	48,3	96,6	9,4		187,9
1981	56,4	112,8	44,5		401,6
1982	55,5	111,0	59,9		628,0
1983	65,3	130,6	60,5		884,4
1984 (janvier à juillet)	26,8	62,5	52,5	223[3]	803,2
1984-85	45,5	106,2	75,9	522[4]	508,8
1985-86	29,9	89,7	35,4	859[5]	(195,2)
1986-87	27,4	82,2	(18,5)	1396[6]	(1 500,1)
1987-88	118,4	177,6	(139,0)	955[7]	(1 548,1)[8]
1988-89	143,4	215,1	(150,1)	—	(1 340,5)
1989-90	154,5	231,7	(134,4)	—	(1 087,9)*
TOTAL	895,2*	1 663,8*	(74,6)	4 323*	

Compte de stabilisation — Sommaire ($)

Total des cotisations versées par les producteurs	895 223 890,01
Total de la contribution fédérale	1 663 851 344,83
Total des intérêts accumulés	(74 576 627,51)
Recettes diverses	1 257,76[9]
Total partiel	2 484 499 865,03
Paiements au titre du Programme jusqu'au 31 juillet 1990	(4 322 430 406,27)[10]
Moins sommes passées en charges	750 000 000,00
TOTAL	(1 087 930 541,24)

[1]Versements au titre du Programme en 1977 = 115 millions de dollars (65 millions de dollars en avril 1978; 50 millions de dollars en octobre 1978)
[2]Versements au titre du Programme pour 1978 = 253 millions de dollars (100 millions de dollars en avril 1979; 153 millions de dollars en octobre 1979)
[3]Versements au titre du Programme pour la campagne agricole 1983-1984 = 223 millions de dollars (100 millions de dollars en août 1984; 123 millions de dollars en novembre 1984)
[4]Versements au titre du Programme pour la campagne agricole 1984-1985 = 522 millions de dollars (450 millions de dollars en avril 1985; 72 millions de dollars en novembre 1985)
[5]Versements au titre du Programme pour la campagne agricole 1985-1986 = 859 millions de dollars (580 millions de dollars en avril 1986 et 279 millions de dollars en décembre 1986)
[6]Versements au titre du Programme pour campagne agricole 1986-1987 = 1 396 millions de dollars (705 millions de dollars en avril 1987 et 691 millions de dollars en décembre 1987)
[7]Versements au titre du Programme pour la campagne agricole 1987-1988 = 955 millions de dollars (693 millions de dollars en mai 1988 et 262 millions de dollars en janvier 1989)
[8]Le solde tient compte du montant de 750 millions de dollars passé en charges.
[9]Pénalité pour paiement tardif d'un titulaire de permis.
[10]Le solde comprend les rajustements et le montant mis de côté tel que l'exige la Loi.
*Réf. : Rapport trimestriel de septembre 1990 et chèques émis/annulés en juillet 1990.

Tableau J — Annexe

Rapprochement entre la campagne et l'année financière (en millions de dollars) 1989-1990

Solde au 31 juillet 1990 (fin de la campagne)	(1 088)*
Moins : recettes et décaissements nets d'avril à juillet 1990	76
Solde au 31 mars 1990 (fin de l'année financière)	(1 164)

* Le solde à la fin de la campagne agricole reflète le déficit des producteurs une fois déduits les décaissements et les recettes, les contributions correspondantes du gouvernement fédéral et les versements en intérêt reçus pour la période de douze mois se terminant le 31 juillet 1990. Les contributions reçues après cette date pour la campagne agricole 1989-1990 entrent dans le calcul du déficit enregistré au 31 juillet 1990.

Pour ce qui est du calcul du solde pour l'année financière, le gouvernement exige que les paiements soient inscrits à la date de leur réception. Par conséquent, seuls les paiements reçus entre avril et mars 1990 sont inscrits pour l'année financière 1989-1990. Il y a donc lieu de tenir compte de ces facteurs au moment du rapprochement des comptes.

Le déficit du Compte de stabilisation pour le grain de l'Ouest est épongé au moyen d'avances législatives (paragraphe 5(1)). Pour l'année financière se terminant le 31 mars 1990, l'avance a été réduite de 246 millions, et une somme de 145 millions de dollars a été versée au titre de l'intérêt sur les avances non remboursées.